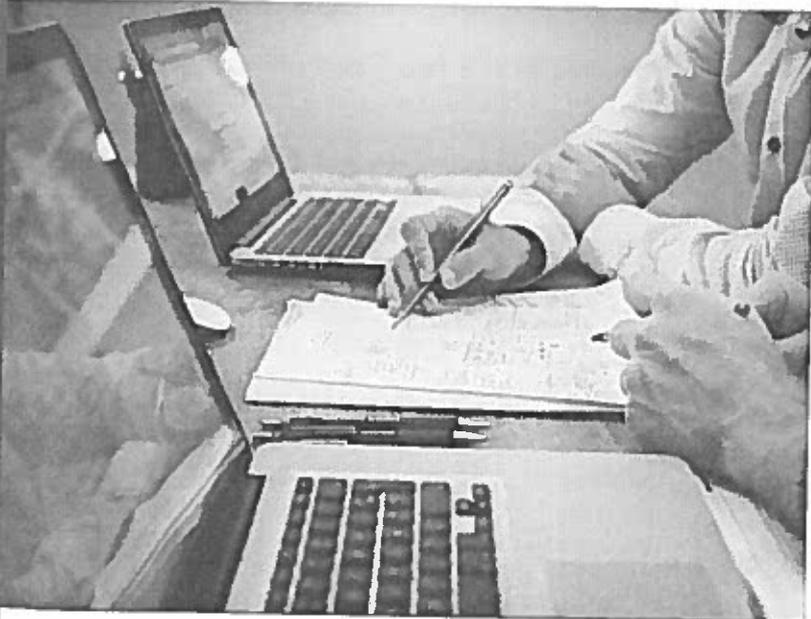


RELAZIONE DI INIZIO MANDATO



Art. 4-bis, D.Lgs. 149/2011
Situazione finanziaria, patrimoniale ed
Indebitamento dell'Ente

2019

Comune di POMARANCE (PI)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

"1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti."

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 26/03/2019, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2014-2019.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2018 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 23 del 29/04/2019.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica
BACCI ILARIA	SINDACO	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
FABIANI NICOLA	ASSESSORE	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
FEDELI LEONARDO	CONSIGLIERE	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
FANNI ALESSANDRA	CONSIGLIERE	LISTA CIVICA INSIEME PER

		CAMBIARE
PIEROTTI PAOLA	ASSESSORE	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
ANTONELLA MANCINI	CONSIGLIERE	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
SPINELLI GIUSEPPINA	CONSIGLIERE	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
MAZZINGHI STEFANO	CONSIGLIERE	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
TITONI GUIDO	CONSIGLIERE	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
ILARIA CAVICCHIOLI	CONSIGLIERE	LA SINISTRA PER POMARANCE
LINDA SOZZI	CONSIGLIERE	DEMOCRAZIA CIVICA
FIDANZI LORIANO	CONSIGLIERE	DEMOCRAZIA CIVICA
MADOTTO ENRICO	CONSIGLIERE	DEMOCRAZIA CIVICA
PATRIZIO PASCO	ASSESSORE ESTERNO	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE
ALESSANDRA SIOTTO	ASSESSORE ESTERNO	LISTA CIVICA INSIEME PER CAMBIARE

1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione. L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario:	ANTONELLA FACCHIELLI
Numero dirigenti	N. 0
Numero posizioni organizzative	N. 5
Numero totale personale dipendente	N. 50
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	AFFARI GENERALI
Servizio	URP
Servizio	SERVIZI ALLA PERSONA
Servizio	SERVIZI DEMOGRAFICI
Servizio	PERSONALE
Servizio	PROTOCOLLO
Servizio	GARE E CONTRATTI
Servizio	SEGRETERIA - SOCIALE
Servizio	MESSI NOTIFICATORI
Servizio	BIBLIOTECA COMUNALE
Settore:	FINANZE E BILANCIO
Servizio	CONTABILITA'

Servizio	TRIBUTI
Servizio	ECONOMATO
Settore:	GESTIONE DEL TERRITORIO
Servizio	LAVORI PUBBLICI E AMBIENTE
Servizio	EDILIZIA PRIVATA E URBANISTICA
Servizio	SERVIZI ALLA PERSONA
Settore/SERVIZIO AUTONOMO	POLIZIA LOCALE
Settore:	SVILUPPO E PROMOZIONE DEL TERRITORIO, COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE
Servizio	TURISMO CULTURA E SPORT
Servizio	COMMERCIO ATTIVITA' PRODUTTIVE E SVILUPPO ECONOMICO
Servizio	UFFICIO RELAZIONI CON IL PUBBLICO
Servizio	UFFICIO STAMPA
Servizio	TRASPORTO PUBBLICO LOCALE
Servizio	ASSOCIAZIONISMO
Servizio	AGRICOLTURA E SVILUPPO ECONOMICO

Note:

A riguardo si segnala che la struttura organizzativa dell'Ente è stata ridefinita con delibera di giunta comunale n. 80 del 02/05/2019.

Si evidenzia che, con riferimento al personale in servizio, l'ente risulta sottodotato, in particolare riguardo al settore Finanze e Bilancio, per cui l'amministrazione si troverà a dover affrontare a breve la questione delle dotazioni organiche dei settori.

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2018	2019 alla data del 26/03/2019
Residenti al 31.12	5.845	5.647	5.647

Note:

La tabella che precede evidenzia una tendenziale diminuzione del numero di residenti nel territorio di competenza.

Tale aspetto influenza in misura determinante la programmazione della gestione sia ai fini dell'erogazione dei servizi (volumi, localizzazione, qualità) che della politica degli investimenti.

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
ENTRATE CORRENTI	7.534.216,81	8.065.028,39	8.258.524,06	8.258.524,06	0,00%
ENTRATE IN CONTO CAPITALE E DA RIDUZIONE CREDITI	3.496.346,69	1.722.938,06	1.463.723,57	1.463.723,57	0,00%
ACCENSIONE PRESTITI	171.370,92	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE	11.201.934,42	9.787.966,45	9.722.247,63	9.722.247,63	0,00%

Note:

si evidenzia che la relazione di fine mandato riportava già i dati elaborati per il rendiconto 2018

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
SPESE CORRENTI	6.127.306,99	6.616.724,65	6.703.878,53	6.703.878,53	0,00%
SPESE IN CONTO CAPITALE E PER INCREMENTO ATTIVITÀ FINANZIARIE	2.855.196,53	2.249.110,95	3.126.601,36	3.126.601,36	0,00%
RIMBORSO PRESTITI	804.249,37	807.367,65	823.260,35	823.260,35	0,00%
TOTALE	9.786.752,89	9.673.203,25	10.653.740,24	10.653.740,24	0,00%

Note:

si veda nota precedente

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	1.396.745,98	1.140.796,98	1.236.014,85	1.236.014,85	0,00%
USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	1.396.745,98	1.140.796,98	1.236.014,85	1.236.014,85	0,00%

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna della precedente tabella sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
Avanzo applicato alla gestione corrente	0,00	41.000,00	117.244,72	117.244,72	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	128.414,11	134.406,84	65.479,55	65.479,55	0,00%
Totale Titoli delle Entrate Correnti	7.534.216,81	8.065.028,39	8.258.524,06	8.258.524,06	0,00%
Recupero Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Correnti comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato	6.261.713,83	6.682.204,20	6.747.316,98	6.747.316,98	0,00%
Rimborso prestiti	804.249,37	807.367,65	823.260,35	823.260,35	0,00%
Differenza di parte corrente	596.667,72	750.863,38	870.671,00	870.671,00	0,00%
Entrate di parte Capitale destinate per	50.000,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00%

Relazione di inizio mandato 2019

legge a spese correnti					
Entrate Correnti destinate ad investimenti	25.354,42	660.000,00	716.609,12	716.609,12	0,00%
Altre Rettifiche (+/-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Saldo di parte corrente	621.313,30	140.863,38	204.061,88	204.061,88	0,00%
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale	1.405.720,29	1.043.383,29	1.229.538,32	1.229.538,32	0,00%
A) Entrate in conto capitale e da riduzione attività finanziarie	3.496.346,69	1.722.938,06	1.463.723,57	1.463.723,57	0,00%
B) Entrate da accensioni di prestiti	171.370,92	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale A+B	3.667.717,61	1.722.938,06	1.463.723,57	1.463.723,57	0,00%
Spese in Conto Capitale comprensive dell'accantonamento al Fondo pluriennale vincolato	3.898.579,82	3.478.649,27	4.248.161,47	4.248.161,47	0,00%
Differenza di parte capitale	-230.862,21	-1.755.711,21	-2.784.437,90	-2.784.437,90	0,00%
Entrate correnti destinate ad investimenti	25.354,42	660.000,00	716.609,12	716.609,12	0,00%
Entrate di parte capitale destinate per legge a spese correnti	50.000,00	50.000,00	50.000,00	50.000,00	0,00%
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa c/capitale (eventuale)	773.204,26	596.000,00	1.506.694,92	1.506.694,92	0,00%
Altre Rettifiche (+/-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Saldo di parte capitale	1.923.416,76	493.672,08	618.404,46	618.404,46	0,00%

Note:
si vedano le note precedenti

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati) al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Risultato di amministrazione	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Quote accantonate	452.032,07	309.220,24	308.533,27	352.233,11	14,16%
Avanzo vincolato	75.722,10	159.803,60	0,00	116.899,50	0,00%
Avanzo destinato	2.491.175,53	2.098.010,24	0,00	340.869,27	0,00%
Quota libera del risultato di amministrazione	1.671.948,00	2.251.951,78	3.796.461,10	3.294.992,49	-13,21%
Totale	4.690.877,70	4.818.985,86	4.104.994,37	4.104.994,37	0,00%

Note:

La relazione di fine mandato riportava indicazioni non definitive circa l'accantonamento del risultato di amministrazione. In sede di rendiconto sono state effettuate le elaborazioni necessarie e definiti l'avanzo libero, vincolato e accantonato.

2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio.

La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che precede evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2018 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Il risultato della Gestione di Competenza	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Accertamenti di Competenza (+)	12.598.680,40	10.928.763,43	10.958.262,48	10.958.262,48	0,00%
Impegni di Competenza (-)	11.183.498,87	10.814.000,23	11.889.755,09	11.889.755,09	0,00%
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+)	1.384.134,40	1.177.790,13	1.295.017,87	1.295.017,87	0,00%
Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-)	1.177.790,13	1.295.017,87	1.164.998,56	1.164.998,56	0,00%
AVANZO (+) DISAVANZO (-)	1.621.525,80	-2.464,54	-801.473,30	-801.473,30	0,00%
Disavanzo di amministrazione applicato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Avanzo di amministrazione applicato	773.204,26	637.000,00	1.623.939,64	1.623.939,64	0,00%
Saldo della Gestione di Competenza	2.394.730,06	634.535,46	822.466,34	822.466,34	0,00%

Note:

anche in questo caso non si hanno scostamenti rispetto alla relazione di fine mandato in quanto in quella sede sono stati utilizzati dati già elaborati per il consuntivo 2018

2.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

Utilizzo avanzo di amministrazione	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese di investimento	773.204,26	596.000,00	1.506.694,92	1.506.694,92	0,00%
Spese correnti non ripetitive	0,00	41.000,00	117.244,72	117.244,72	0,00%

Relazione di inizio mandato 2019

Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale	773.204,26	637.000,00	1.623.939,64	1.623.939,64	0,00%

Note:
si veda la nota precedente

2.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2014 e precedenti	1.322.420,88	1.322.420,88	0,00%
Esercizio 2015	656.493,26	656.493,26	0,00%
Esercizio 2016	1.442.660,13	1.442.660,13	0,00%
Esercizio 2017	920.927,54	920.927,54	0,00%
Esercizio 2018	3.896.690,38	3.896.690,38	0,00%
Totale	8.239.192,19	8.239.192,19	0,00%

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2014 e precedenti	242.692,78	242.692,78	0,00%
Esercizio 2015	245.553,26	245.553,26	0,00%
Esercizio 2016	311.546,44	311.546,44	0,00%
Esercizio 2017	1.025.821,74	1.025.821,74	0,00%
Esercizio 2018	3.474.117,84	3.474.117,84	0,00%
Totale	5.299.732,06	5.299.732,06	0,00%

Note:

3 PAREGGIO DI BILANCIO

3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio

Dal 2016, al rispetto del patto di stabilità interno si è sostituito il rispetto del pareggio di bilancio, ovvero il conseguimento di un saldo di competenza finale positivo, saldo costituito quale differenza tra le entrate finali e le spese finali. Tale obiettivo è il più vicino al saldo rilevato dall'ISTAT ai fini del computo dell'indebitamento netto nazionale, in coerenza con gli equilibri di finanza pubblica stabiliti a livello comunitario.

Il mancato rispetto del vincolo del pareggio di bilancio determina una serie di sanzioni in capo all'ente locale, riassunte di seguito:

- a) una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato;
- b) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1 per cento;
- c) nell'anno successivo a quello di inadempienza, l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti;
- d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto del limite di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del d.l. 78/2010;
- e) nell'anno successivo a quello di inadempienza, il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30 per cento delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

Pareggio di Bilancio	2016	2017	2018
Pareggio di Bilancio	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto, "E" escluso

Note:

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Relazione di inizio mandato 2019

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Residuo debito finale	5.970.952,42	5.163.584,77	4.340.324,42	4.340.324,42	0,00%
Popolazione residente	5.845	5.708	5.647	5.647	
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.021,55	904,62	768,61	768,61	0,00%

Note:

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nel triennio in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	1,08%	0,93%	0,68%	0,68%

Note:

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente non ha attivato contratti di finanza derivata. Nella seguente tabella sono riportati i contratti in essere con il valore complessivo di estinzione, così come indicato dall'istituto di credito contraente.

Contratto per derivati	Valore complessivo di estinzione
Totale	0,00

4.2.1 Rilevazione flussi

Con riferimento ai contratti per derivati di cui alla precedente tabella, di seguito si evidenziano flussi positivi e negativi originati (come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2018), distinti per posizione contrattuale.

	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Flussi positivi	0,00	0,00	0,00
Flussi negativi	0,00	0,00	0,00

Note:

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Lo Stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2018 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Passivo	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato
Immobilizzazioni immateriali	192.875,02	192.875,02	Patrimonio netto	60.771.587,54	60.771.587,54
Immobilizzazioni materiali	68.483.823,62	68.483.823,62	Conferimenti	0,00	0,00
Immobilizzazioni finanziarie	2.768.804,83	2.768.804,83	Fondi per Rischi ed Oneri	43.699,84	43.699,84
Rimanenza	93.405,23	93.405,23	Debiti	9.535.690,57	9.535.690,57
Crediti	7.930.658,92	7.930.658,92	Ratei e risconti passivi	11.446.922,47	11.446.922,47
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	0,00			
Disponibilità liquide	2.330.532,80	2.330.532,80			
Ratei e risconti attivi	0,00	0,00			
Totale	81.797.900,42	81.797.900,42	Totale	81.797.900,42	81.797.900,42

Attivo	Scostamento	Passivo	Scostamento
Immobilizzazioni immateriali	0,00%	Patrimonio netto	0,00%
Immobilizzazioni materiali	0,00%	Conferimenti	0,00%
Immobilizzazioni finanziarie	0,00%	Fondi per Rischi ed Oneri	0,00%
Rimanenza	0,00%	Debiti	0,00%
Crediti	0,00%	Ratei e risconti passivi	0,00%
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00%		
Disponibilità liquide	0,00%		

Ratei e risconti attivi	0,00%		
Totale	0,00%	Totale	0,00%

Note:

La relazione di fine mandato è stata redatta riportando i dati del patrimonio come da ultimo rendiconto approvato (ovvero anno 2017). In questa sede invece si portano i dati del rendiconto 2018 che pertanto non evidenziano scostamenti. La scelta operativa descritta deriva dal fatto che in sede di relazione di fine mandato non è stato elaborato alcun dato di preconsuntivo per cui non erano disponibili dati da riportare, se non quelli dell'anno precedente.

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2018 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	8.443.906,96	8.443.906,96	0,00%
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	8.480.519,49	8.480.519,49	0,00%
Quote di ammortamento d'esercizio	2.005.996,88	2.005.996,88	0,00%
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	-36.612,53	-36.612,53	0,00%
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			
Proventi finanziari	1.049,52	1.049,52	0,00%
19 Proventi da partecipazioni	0,00	0,00	0,00%
20 Altri proventi finanziari	1.049,52	1.049,52	0,00%
Oneri finanziari	57.023,23	57.023,23	0,00%
21 Interessi ed altri oneri finanziari	57.023,23	57.023,23	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-55.973,71	-55.973,71	0,00%
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE			
22 Rivalutazioni	142.128,38	142.128,38	0,00%
23 Svalutazioni	0,00	0,00	0,00%
TOTALE RETTIFICHE (D)	142.128,38	142.128,38	0,00%
E) Proventi e oneri straordinari			
24 Proventi	699.969,77	699.969,77	0,00%
a) Proventi da permessi di costruire	50.000,00	50.000,00	0,00%
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	193.936,30	193.936,30	0,00%
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	377.242,55	377.242,55	0,00%
d) Plusvalenze patrimoniali	78.790,92	78.790,92	0,00%

e) Altri proventi straordinari	0,00	0,00	0,00%
25 Oneri straordinari	291.091,89	291.091,89	0,00%
a) Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	290.995,00	290.995,00	0,00%
c) Minusvalenze patrimoniali	96,89	96,89	0,00%
d) Altri oneri straordinari	0,00	0,00	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	408.877,88	408.877,88	0,00%
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	458.420,02	458.420,02	0,00%
Imposte	126.216,07	126.216,07	0,00%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	332.203,95	332.203,95	0,00%

Note:

Si veda quanto riportato nella nota precedente circa i dati del patrimonio

6 ORGANISMI CONTROLLATI

6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato

AZIENDA SERVIZI VAL DI CECINA SPA	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	27,45	27,45	27,45
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	729,00	2.594,00	0,00
Valore della produzione	1.322.372,00	670.504,00	0,00
Costi della produzione	1.306.984,00	654.086,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	195.339,00	179.655,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	3	3	3
Indebitamento al 31.12	768.000,00	369.222,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	45.498,22	0,00	0,00

COSVIG SCRL	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	16,48	16,48	0,00
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	385.294,00	161.372,00	0,00
Valore della produzione	9.884.881,00	11.049.004,00	0,00
Costi della produzione	9.101.743,00	9.985.776,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	1.794.295,00	1.941.358,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	31	41	48

Comune di POMARANCE (PI)

Indebitamento al 31.12	66.838.685,00	71.147.304,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

CONSORZIO TUTISTICO VOLTERRA VALDICECINA VALDERA	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	2,39	2,39	2,39
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	13.840,00	3.487,00	0,00
Valore della produzione	546.210,00	560.907,00	0,00
Costi della produzione	525.537,00	549.596,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	188.228,00	212.969,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	8	6	8
Indebitamento al 31.12	139.968,00	139.649,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	8.235,00	6.000,00	7.000,00

FIDITOSCANA SPA	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	0,00	0,00	0,00
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	209.876,00	-13.751.612,00	0,00
Valore della produzione	0,00	0,00	0,00
Costi della produzione	0,00	0,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	5.361.639,00	5.097.424,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	84	80	80
Indebitamento al 31.12	0,00	0,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

GAL ETRURIA SCARL	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	1,70	1,70	1,70
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	0,00	6,00	0,00
Valore della produzione	262.893,00	333.162,00	0,00
Costi della produzione	233.976,00	289.089,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	145.104,00	155.936,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	2	2	0
Indebitamento al 31.12	704.505,00	549.540,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

GEO ENERGY SERVICE SPA	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	100,00	89,82	89,82
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	175.031,00	216.517,00	277.148,63
Valore della produzione	3.471.010,00	3.640.339,00	3.878.081,61

Comune di POMARANCE (PI)

Costi della produzione	3.138.535,00	3.253.594,00	3.512.342,37
di cui costi del personale al 31.12	482.936,00	599.685,00	695.875,69
N° di personale dipendente al 31.12	8	10	12
Indebitamento al 31.12	5.049.442,00	5.211.067,00	5.362.287,77
Debiti verso l'ente locale al 31.12	2.883.917,73	2.467.000,00	2.376.457,10
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	9.978,77	2.099,65	14.923,13

CTT NORD SRL	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	0,63	0,63	0,63
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	2.350.082,00	1.064.076,00	0,00
Valore della produzione	114.137.318,00	110.535.031,00	0,00
Costi della produzione	110.535.886,00	108.575.627,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	62.251.698,00	61.956.951,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	1.458	1.471	0
Indebitamento al 31.12	58.855.971,00	59.854.504,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

RETIAMBIENTE SPA	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	0,40	0,40	0,00
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	144.457,00	67.678,00	0,00
Valore della produzione	3,00	1,00	0,00
Costi della produzione	65.589,00	56.523,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	0,00	0,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	0	0	0
Indebitamento al 31.12	60.059,00	81.382,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

AZIENDA SERVIZI AMBIENTALI SPA	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	0,88	0,88	0,88
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	6.809.534,00	1.994.634,00	0,00
Valore della produzione	106.860.337,00	104.079.784,00	0,00
Costi della produzione	95.011.019,00	99.515.473,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	26.998.044,00	26.982.169,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	479	475	0
Indebitamento al 31.12	129.272.285,00	13.378.775,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	689.446,87	714.822,88	795.701,11
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	24.834,89	22.942,45	26.248,39

AUXILIUM VITAE VOLTERRA SPA	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018

Comune di POMARANCE (PI)

Quota di partecipazione:	0,80	0,80	0,80
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	58.854,00	42.113,00	66.033,00
Valore della produzione	10.699.804,00	10.235.307,00	10.206.286,00
Costi della produzione	10.572.342,00	10.099.269,00	10.014.200,00
di cui costi del personale al 31.12	6.531.833,00	6.608.047,00	6.461.521,00
N° di personale dipendente al 31.12	188	167	166
Indebitamento al 31.12	5.886.721,00	7.896.933,00	3.131.733,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	0,00	0,00	0,00

AZIENDA PISANA EDILIZIA SOCIALE	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Quota di partecipazione:	1,50	1,50	1,50
Utile (+) o Perdita (-) d'esercizio	0,00	0,00	0,00
Valore della produzione	10.014.200,00	10.014.200,00	0,00
Costi della produzione	10.014.200,00	10.014.200,00	0,00
di cui costi del personale al 31.12	10.014.200,00	10.014.200,00	0,00
N° di personale dipendente al 31.12	35	34	0
Indebitamento al 31.12	10.014.200,00	10.014.200,00	0,00
Debiti verso l'ente locale al 31.12	1.264,69	1.264,69	1.286,94
Crediti dell'organismo verso l'ente locale al 31.12	3.000,00	1.200,00	0,00

Note:

Non sono state incluse tra le partecipate nè le società in liquidazione da anni (Promozione e sviluppo Val di Cecina srl e C.P. T. spa) ne l'Agenzia Energetica della Provincia di Pisa, la cui quota è stata ceduta nel 2018 e pertanto non rilevante per il prossimo mandato politico.

Si è ritenuto opportuno includere invece l'Azienda Servizi Val di Cecina spa nonostante sia stata messa in liquidazione ad inizio 2018, in quanto la stessa continuerà ad avere effetti sulla governance locale, oltrechè pe ril 2018, anche per parte del 2019, in quanto soggetto individuato dalla Regione Toscana

per la gestione del passaggio al Post Mortem della discarica di Buriano. Pertanto sino a che non verrà avviata la fase di post mortem, A.S.V. spa rimarrà operativa anche se in maniera molto ridotta.

6.2 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

Preliminarmente si dà atto che è stato effettuato l'allineamento con i dati contabili degli organismi partecipati nel rispetto delle previsioni di cui alla lettera J) del comma 6 dell'art. 11 del D.Lgs. 118/2011 che prevede l'inserimento, nella relazione al rendiconto, degli esiti della verifica dei crediti e debiti reciproci con gli enti strumentali e le società controllate e partecipate del comune. La predetta informativa evidenzia analiticamente eventuali discordanze e ne fornisce la motivazione. In tal caso l'ente assume senza indugio, e comunque non oltre il termine dell'esercizio finanziario in corso, i provvedimenti necessari ai fini della riconciliazione delle partite debitorie e creditorie.

Riepilogo spese per organismi partecipati	Impegni 2016	Pagamenti 2016	Impegni 2017	Pagamenti 2017	Impegni 2018	Pagamenti 2018
Sottoscrizioni capitale*	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Contratti di servizi	863.061,37	1.136.156,51	254.806,28	402.408,84	360.799,17	325.755,80
Contributi in conto esercizio	31.713,14	23.222,67	8.235,00	16.464,00	8.235,00	8.235,00
Contributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Concessioni di crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Coperture di perdite	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Aumenti del capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	894.774,51	1.159.379,18	263.041,28	418.872,84	369.034,17	333.990,80

*Nel caso di acquisizione di capitale con conferimento in natura, precisare la natura del bene conferito specificandone il valore

Riepilogo entrate da organismi partecipati	Accertamenti 2016	Riscossioni 2016	Accertamenti 2017	Riscossioni 2017	Accertamenti 2018	Riscossioni 2018
Dividendi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Rimborsi crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altro	2.650.510,64	1.104.532,19	1.024.578,80	377.332,09	1.330.528,06	1.684.858,42
Totale	2.650.510,64	1.104.532,19	1.024.578,80	377.332,09	1.330.528,06	1.684.858,42

Note:

7 DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2018.

Dati relativi ai debiti fuori bilancio	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Sentenze esecutive	0,00	0,00	0,00%
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00	0,00%
Ricapitalizzazione	0,00	0,00	0,00%
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00	0,00%
Acquisizione di beni e servizi	0,00	0,00	0,00%
Totale	0,00	0,00	0,00%

Esecuzioni forzate	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00	0,00	0,00%

Note:

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia che al momento non vi sono azioni legali nei confronti dell'ente, dalle quali si possa prevedere una spesa potenziale in termini di indennizzi patrimoniali in favore di terzi .

Descrizione	Spesa potenziale prevedibile

Note:

Attualmente non si prevedono impatti sui bilanci dell'ente per effetto dei contenziosi in essere.

Nel rendiconto 2018 non sono previsti accantonamenti per perdite potenziali da contenzioso

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità o con il pareggio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inadeguate, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati dalla competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Deliberazione n. 224/2019/PRSP del 13/06/2019 Corte dei Conti - sez. Reg. di controllo	rideterminazione della composizione dell'avanzo 2015 e 2016
del. n. 77/2017/PRSP Corte dei Conti - Sez. Regionale di Controllo	ricalcolo del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità
Deliberazione 264/2015 del 30/07/2015 Corte dei Conti Sez reg. di Controllo	rimozione irregolarità sul bilancio 2013 relativamente all'individuazione dei vincoli di cassa.

Attività giurisdizionale:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto

Note:

Relativamente ai rilievi della Corte sui rendiconti 2015 e 2016, si è trattato di rideterminare la composizione dell'avanzo, con effetti sulla quantificazione della parte liera dell'avanzo stesso. Preme sottolineare che dalle operazioni di ricalcolo, emerge che l'ente ha comunque rispettato il limite di utilizzo dell'avanzo libero mantenendo le condizioni di equilibrio previste dalla normativa vigente.

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

L'organo di revisione non ha formulato rilievi di gravi irregolarità contabili.

Descrizione atto	Sintesi del contenuto

Note:

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficiarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

Note:

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

Note:

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevanti dalla tabella dei parametri allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri presentino valori positivi.

Con riferimento agli ultimi tre esercizi, il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2016	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Parametri positivi	3 su 10	1 su 10	0 su 10

In relata per il 2018 il riferimento è ai nuovi parametri obiettivo definiti in numero di 8, risultati tutti al di sotto delle soglie previste. Si veda in proposito la tabella sottostante.

Se si prendono in considerazione i nuovi parametri obiettivo approvati dall'Osservatorio per la Finanza degli enti locali nella riunione del 20 febbraio 2018, e applicati in via sperimentale con il rendiconto dell'esercizio 2017, la situazione dell'ente è la seguente:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2017	Rendiconto 2018
Parametri che superano i valori soglia	0 su 8	0 su 8

Note:

la colonna 2017 della tabella sovrastante non deve essere presa in considerazione. La situazione dei parametri di deficitarietà relatiutili all'individuazione di situazione di deficitarietà strutturale per l'anno 2017 indicava che 1 parametro su 10 era positivo, confermando comunque che anche per quell'esercizio l'ente non si trovava in condizioni di deficitarietà strutturale

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011	NO
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2019	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2018	SI

In considerazione di quanto espresso, si ritiene che

non ricorrano

le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art.

243-bis TUEL.

11 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, mettendone in evidenza le criticità ritenute rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

In particolare, le principali criticità sono così riassumibili:

- **Consistenza del patrimonio:** il comune ha una mole considerevole di assets patrimoniali che, pur rappresentando una importante ricchezza, necessitano di importanti interventi manutentivi ordinari e straordinari, incidendo sia sulla spesa corrente che su quella di investimento. Eventuali provvedimenti che dovessero avere effetto sulla possibile riduzione dei trasferimenti ai comuni collegati allo sfruttamento della risorsa geotermica, potrebbero limitare le azioni di conservazione del patrimonio con effetti pesanti anche sui servizi attualmente prestati dal comune.

- Il Comune di Pomarance è un comune molto vasto e poco densamente popolato. Si rende necessario provvedere ad erogare servizi essenziali anche in località marginali e con costi mediamente molto elevati. Purtroppo il continuo calo demografico renderà ancora più difficoltoso mantenere servizi essenziali nelle frazioni più piccole, con possibili aggravii di costi a carico dell'ente.

- A fronte di un incremento della complessità degli adempimenti tecnici ed amministrativi, il personale in organico è considerevolmente diminuito negli ultimi 5 anni. Il Comune risulta sottodotato rispetto ai servizi erogati e risulta difficoltoso garantire una buona efficienza funzionale soprattutto laddove gli uffici sono composti da un solo dipendente. Si rende pertanto necessario adottare scelte adeguate sulla riorganizzazione della struttura nel suo complesso, tenendo conto degli attuali limiti assunzionali e delle risorse di bilancio disponibili.

-

La presente relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di POMARANCE (PI) lì



La Sindaca
(D.SSA ILARIA BACCI)

ALLEGATI

Andamento storico di talune variabili
a corredo di quanto esposto in relazione

12 RESIDUI

12.1 Gestione residui

L'andamento della gestione dei residui attivi, con riferimento alla data di approvazione dell'ultimo bilancio di mandato ed all'approvazione del rendiconto, è sintetizzabile nelle seguenti tabelle:

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato 2018								
A) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	707.329,55	553.608,49	0,00	62.921,62	644.407,93	90.799,44	37.774,83	128.574,27
B) Trasferimenti	2.102.343,68	2.059.265,85	0,00	4,00	2.102.339,88	43.073,83	1.962.800,00	2.005.873,83

Relazione di inizio mandato 2019

Comune di POMARANCE (PI)

correnti									
C) Entrate Extratributarie	3.480.658,28	765.227,79	0,00	125,14	3.480.533,14	2.715.305,35	926.956,84	3.642.262,19	
Totale Entrate Correnti (A+B+C)	6.290.331,51	3.378.102,13	0,00	63.050,76	6.227.280,75	2.849.176,62	2.927.531,67	5.776.710,29	
D) Entrate in conto capitale	2.354.668,27	850.660,59	0,00	-199.420,58	2.554.088,85	1.703.428,26	964.234,22	2.667.662,48	
E) Entrate da riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
F) Entrate da accensione di prestiti	162.515,01	0,00	0,00	0,00	162.515,01	162.515,01	0,00	162.515,01	
G) Entrate per conto terzi e partite di giro	52.922,03	25.363,80	0,00	1.337,15	51.584,88	28.221,08	4.924,49	31.145,57	
Totale Entrate (A+B+C+D+E+F+G)	8.860.436,82	4.254.126,52	0,00	-135.032,67	8.995.469,49	4.741.342,97	3.896.690,38	8.638.033,35	

RESIDUI ATTIVI									
Rendiconto 2018 (approvato in data 29/04/2019)	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione	
A) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	707.329,55	553.608,49	0,00	62.921,62	644.407,93	90.799,44	37.774,83	128.574,27	
B) Trasferimenti correnti	2.102.343,68	2.059.265,85	0,00	4,00	2.102.339,68	43.073,83	1.962.800,00	2.005.873,83	
C) Entrate Extratributarie	3.480.658,28	765.227,79	0,00	125,14	3.480.533,14	2.715.305,35	926.956,84	3.642.262,19	
Totale Entrate Correnti (A+B+C)	6.290.331,51	3.378.102,13	0,00	63.050,76	6.227.280,75	2.849.176,62	2.927.531,67	5.776.710,29	
D) Entrate in conto capitale	2.354.668,27	850.660,59	0,00	199.420,58	2.155.247,69	1.304.587,10	964.234,22	2.268.821,32	
E) Entrate da riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
F) Entrate da accensione di prestiti	162.515,01	0,00	0,00	0,00	162.515,01	162.515,01	0,00	162.515,01	
G) Entrate per conto terzi e partite di giro	52.922,03	25.363,80	0,00	1.337,15	51.584,88	28.221,08	4.924,49	31.145,57	
Totale Entrate (A+B+C+D+E+F+G)	8.860.436,82	4.254.126,52	0,00	263.806,49	8.596.626,33	4.342.501,81	3.896.690,38	8.239.192,19	

RESIDUI ATTIVI	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	128.574,27	128.574,27	0,00%
B) Trasferimenti correnti	2.005.873,83	2.005.873,83	0,00%
C) Entrate Extratributarie	3.642.262,19	3.642.262,19	0,00%
Totale Entrate Correnti (A+B+C)	5.776.710,29	5.776.710,29	0,00%
D) Entrate in conto capitale	2.667.662,48	2.268.821,32	-14,95%
E) Entrate da riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
F) Entrate da accensione di prestiti	162.515,01	162.515,01	0,00%
G) Entrate per conto terzi e partite di giro	31.145,57	31.145,57	0,00%
Totale Entrate (A+B+C+D+E+F+G)	8.638.033,35	8.239.192,19	-4,62%

Comune di POMARANCE (PI)

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato 2018								
A) Spese correnti	3.262.605,81	1.459.750,81	0,00	344.691,63	2.917.914,18	1.458.163,57	1.910.290,40	3.388.453,97
B) Spese in conto capitale	1.552.887,00	1.214.604,92	0,00	5.261,52	1.547.625,48	333.020,56	1.497.936,59	1.830.957,15
C) Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
D) Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E) Uscite per conto terzi e partite di giro	110.719,66	74.952,42	0,00	1.337,15	109.382,51	34.430,09	65.890,85	100.320,94
Totale Spese (A+B+C+D+E)	4.926.212,47	2.749.307,95	0,00	351.290,30	4.574.922,17	1.825.614,22	3.474.117,84	5.299.732,08

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Rendiconto 2018 (approvato in data 29/04/2019)								
A) Spese correnti	3.262.605,81	1.459.750,81	0,00	344.691,63	2.917.914,18	1.458.163,57	1.910.290,40	3.388.453,97
B) Spese in conto capitale	1.552.887,00	1.214.604,92	0,00	5.261,52	1.547.625,48	333.020,56	1.497.936,59	1.830.957,15
C) Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
C) Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
E) Uscite per conto terzi e partite di giro	110.719,66	74.952,42	0,00	1.337,15	109.382,51	34.430,09	65.890,85	100.320,94
Totale Spese (A+B+C+D+E)	4.926.212,47	2.749.307,95	0,00	351.290,30	4.574.922,17	1.825.614,22	3.474.117,84	5.299.732,08

RESIDUI PASSIVI	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) Spese correnti	3.368.453,97	3.368.453,97	0,00%
B) Spese in conto capitale	1.830.957,15	1.830.957,15	0,00%
C) Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
D) Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00%
E) Uscite per conto terzi e partite di giro	100.320,94	100.320,94	0,00%
Totale Spese (A+B+C+D+E)	5.299.732,06	5.299.732,06	0,00%

12.2 Rapporto tra competenza e residui

Per completare il quadro informativo relativo alla velocità di realizzo delle entrate, con riferimento all'esercizio 2018, si evidenzia di seguito il rapporto in percentuale tra residui attivi di competenza dei Titoli 1 "Entrate Tributarie" e 3 "Entrate Extratributarie" ed il totale

accertamenti di competenza. Tale percentuale misura quanta parte di entrate dei Titoli 1 e 3 iscritte in bilancio nel corso del 2018 risulta ancora da riscuotere al 31.12.2018.

Rapporto tra competenza e residui	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Percentuale tra Residui Attivi delle Entrate Tributarie ed Extratributarie e Totale Accertamenti Entrate Tributarie ed Extratributarie	70,50	70,50	0,00%

13 SPESA PER IL PERSONALE

13.1 Spesa per il personale

La spesa per il personale, per entità in termini quantitativi e per rilevanza in termini organizzativi e funzionali, rappresenta una variabile chiave nell'assetto patrimoniale e reddituale dell'ente, sulla quale si impone una particolare attenzione. A tal fine, si evidenziano taluni aspetti della relativa spesa in riferimento ai limiti posti dalla recente evoluzione normativa in materia di "spending review" nonché l'incidenza sul totale della spesa corrente.

A corredo di tali informazioni, nei successivi paragrafi si forniscono ulteriori dati relativi alla incidenza sul bilancio ed al rispetto degli ulteriori limiti posti anche in capo alle società partecipate, anche all'esito delle ulteriori verifiche svolte.

13.1.1 Andamento della spesa del personale

Andamento spesa	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 quater e 562 della L. 296/2006)*	1.609.232,91	1.609.232,91	1.609.232,91	1.609.232,91	0,00%
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 bis e 562 della L. 296/2006	1.492.302,03	1.513.794,60	1.572.812,38	1.449.008,00	-7,87%
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	0,31%	0,28%	0,28%	0,30%	

13.1.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Spesa personale / Abitanti	333,50	328,21	333,96	349,57	4,67%

La spesa di personale da considerare ai fini del presente rapporto è data da:
intervento 01 + intervento 03 + IRAP

13.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2016	2017	Relazione Fine Mandato	2018 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Abitanti/Dipendenti	112,00	112,00	113,00	113,00	0,00%

13.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo del precedente mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

13.1.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Tipologia contratto	Importo	Limite di legge
Temp odeterminato, lavoro interinale, comandi, convenzioni	65.758,99	72.409,11
Totale	65.758,99	

13.1.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate

Nel periodo del mandato	Stato
I limiti alle assunzioni sono stati rispettati da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato sulla base degli atti di indirizzo adottati dall'ente	SI

14 AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE

L'impatto sul bilancio in termini di risparmi di spesa dei tagli effettuati nei vari settori/servizi dell'ente nel corso del precedente mandato sono così riassumibili:

Descrizione	Importo a inizio mandato	Importo a fine mandato	Riduzione conseguita
SERVIZI GENERALI - spese postali	16.000,00	6.055,48	9.944,52
SERVIZI GENERALI - spesa assicurazioni	95.949,61	62.179,15	33.770,46

15 ORGANISMI CONTROLLATI**15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate**

Nel presente paragrafo ed in quello che segue sono riepilogate le azioni poste in essere nel precedente mandato.

Nel periodo del mandato	Stato
Le società di cui all'art. 18, co. 2-bis, D.L. 112/2008 controllate dall'ente, hanno rispettato i vincoli di spesa (contenimento delle spese per il personale)	

15.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società

Nel periodo del mandato	Stato
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente	SI

Indice

	Premessa	2
1	DATI GENERALI	2
1.1	Organi politici	2
1.2	Struttura organizzativa	3
1.3	Popolazione residente	4
2	SITUAZIONE FINANZIARIA	5
2.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	5
2.1.1	Entrate	5
2.1.2	Spese	5
2.1.3	Partite di giro	6
2.2	Gli equilibri parziali di bilancio	6
2.3	Risultato di amministrazione	7
2.4	Risultato della gestione di competenza	8
2.5	Utilizzo avanzo di amministrazione	8
2.6	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	9
3	PAREGGIO DI BILANCIO	9
3.1	Il rispetto del pareggio di bilancio	9
4	INDEBITAMENTO	10
4.1	Indebitamento	10
4.1.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	10
4.1.2	Rispetto del limite di indebitamento	11
4.2	Utilizzo strumenti di finanza derivata	11
4.2.1	Rilevazione flussi	11
5	SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	12
5.1	Lo Stato Patrimoniale	12
5.2	Conto economico	13
6	ORGANISMI CONTROLLATI	14
6.1	Informazioni su ciascun organismo partecipato	14
6.2	Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente	18
7	DEBITI FUORI BILANCIO	18
7.1	Riconoscimento debiti fuori bilancio	18
7.2	Contenzioso in essere	19
8	RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	19
8.1	Rilievi della Corte dei conti	19
8.2	Rilievi dell'organo di revisione	20
9	CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE	21
9.1	Condizione giuridica dell'ente	21
9.2	Condizione finanziaria dell'ente	21
9.3	Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL	21
10	PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO	22
10.1	Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL	22
11	CONCLUSIONI	23
12	RESIDUI	24
12.1	Gestione residui	24
12.2	Rapporto tra competenza e residui	26
13	SPESA PER IL PERSONALE	27
13.1	Spesa per il personale	27
13.1.1	Andamento della spesa del personale	27
13.1.2	Spesa del personale pro-capite	27
13.1.3	Rapporto abitanti/dipendenti	28
13.1.4	Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	28
13.1.5	Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	28
13.1.6	Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate	28
14	AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE	28
15	ORGANISMI CONTROLLATI	29
15.1	Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	29

15.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società

29

